

ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

02.12.2019

г. Ставрополь

№ 3404

Об утверждении Порядка проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением Губернатора Ставропольского края от 08 июля 2019 г. № 186 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства согласно приложению.

2. Руководителям отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ставрополя обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных Порядком проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования в газете «Вечерний Ставрополь».

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города Ставрополя

А.Х. Джатдоев

Приложение

к постановлению
администрации города Ставрополя
от 02.12.2019 № 3404

ПОРЯДОК

проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства

Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства (далее – Порядок) определяет порядок проведения в администрации города Ставрополя анализа постановлений главы города Ставрополя и постановлений администрации города Ставрополя, носящих характер нормативных правовых актов и регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее соответственно – анализ, нормативный правовой акт, проект нормативного правового акта).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в тех же значениях, что и в нормативных правовых актах Российской Федерации, Ставропольского края, муниципальных правовых актов города Ставрополя, Методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

3. Анализ предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую администрацией города Ставрополя, ее отраслевыми (функциональными) и территориальными органами по сбору, обобщению и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания

утратившими силу (отмене) нормативных правовых актов в целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства.

Аналізу подлежат в том числе нормативные правовые акты, реализация положений которых приводит или может привести к нарушению требований Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Основными задачами анализа являются:

1) выявление нормативных правовых актов, содержащих риски нарушения антимонопольного законодательства, нарушения антимонопольного законодательства;

2) предупреждение нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах;

3) выявление общественных отношений по проектам постановлений в области антимонопольного законодательства.

Процедура проведения анализа проектов нормативных правовых актов

5. Разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик) в целях обеспечения информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет размещение:

1) проекта на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – официальный сайт, сеть Интернет) с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе влияния на конкуренцию предлагаемого проекта нормативного правового акта;

2) формы представления замечаний и предложений по нормативным правовым актам главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя, проектам нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя по форме, приведенной в приложении 1 к настоящему Порядку.

6. Проекты нормативных правовых актов размещаются их разработчиками на официальном сайте не менее чем на 5 рабочих дней.

7. Сведения, указываемые при размещении на официальном сайте проектов нормативных правовых актов:

1) дата начала и дата окончания приема замечаний и предложений;

2) информация о разработчике (юридический адрес, номера контактных телефонов, факсов и адрес электронной почты в сети Интернет).

8. Разработчик не позднее 3 рабочих дней со дня окончания срока, установленного в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка, осуществляет рассмотрение замечаний и предложений, проведение их оценки и составление сводки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по нормативным правовым актам главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектам нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя по форме, приведенной в приложении 2 к настоящему Порядку

(далее – Сводка замечаний и предложений). Кроме того, разработчик в указанный срок обеспечивает подписание сводки замечаний и предложений.

9. Сводка замечаний и предложений подлежит размещению разработчиком на официальном сайте не позднее 3 рабочих дней со дня ее подписания.

10. Разработчик не позднее рабочего дня, следующего за днем истечения срока, указанного в пункте 9 настоящего Порядка, направляет в комитет экономического развития администрации города Ставрополя (далее – уполномоченный орган) проект нормативного правового акта с приложением пояснительной записки и Сводки замечаний и предложений для проведения проверки изложенных в проекте нормативного правового акта положений на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

11. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления документов, предусмотренных пунктом 10 настоящего Порядка, осуществляет проверку проекта нормативного правового акта с учетом замечаний и предложений, изложенных в Сводке замечаний и предложений, на предмет недопущения, ограничения, устранения конкуренции, соблюдения положений настоящего Порядка, по результатам которой принимает заключение о соответствии (несоответствии) проекта нормативного правового акта требованиям антимонопольного законодательства (далее – заключение) по форме, приведенной в приложении 3 к настоящему Порядку, направляет копию заключения разработчику.

При получении разработчиком заключения, свидетельствующего о несоответствии проекта нормативного правового акта требованиям антимонопольного законодательства, разработчик в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты поступления заключения, обеспечивает устранение замечаний, изложенных в заключении, и представляет повторно в уполномоченный орган доработанный проект нормативного правового акта для рассмотрения в порядке, предусмотренном пунктами 5 - 10 настоящего Порядка.

12. Заключение подлежит размещению разработчиком на официальном сайте не позднее двух рабочих дней со дня его поступления.

13. Разработчик не позднее рабочего дня со дня поступления заключения, свидетельствующего о соответствии проекта нормативного правового акта требованиям антимонопольного законодательства, обеспечивает внесение в установленном порядке проекта нормативного правового акта с приложением Сводки замечаний и предложений, заключения.

Процедура проведения анализа нормативных правовых актов

14. Анализ нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом не реже одного раза в год и включает следующие этапы:

1) подготовка отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Ставрополя, к сфере деятельности которых относятся вопросы, связанные с антимонопольным законодательством, предложений о включении нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции (далее – предложения), в перечень нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя (далее – Перечень);

2) формирование уполномоченным органом Перечня на очередной календарный год. Перечень утверждается правовым актом администрации города Ставрополя;

3) размещение уполномоченным органом Перечня на официальном сайте, в том числе размещение текстов нормативных правовых актов, включенных в Перечень, за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

4) размещение уполномоченным органом на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по нормативным правовым актам главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя, указанным в Перечне (далее – уведомление), по форме, приведенной в приложении 4 к настоящему Порядку;

5) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений уполномоченным органом по вопросам влияния положений нормативных правовых актов, указанных в Перечне, на конкуренцию;

6) подготовка уполномоченным органом сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (далее – сводный доклад), указанные в Перечне.

15. Предложения с приложением текстов нормативных правовых актов подлежат направлению в уполномоченный орган в срок до 01 октября текущего года.

16. Уполномоченный орган:

1) в срок до 01 декабря текущего года осуществляет формирование Перечня и обеспечивает его утверждение правовым актом администрации города Ставрополя;

2) в срок до 20 января года, следующего за отчетным, обеспечивает размещение уведомления и Перечня на официальном сайте с приложением текстов нормативных правовых актов, указанных в Перечне, за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

3) в течение 30 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте уведомления осуществляет сбор и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по нормативным правовым актам, включенным в Перечень;

4) в течение 5 рабочих дней со дня окончания сбора замечаний и предложений осуществляет составление и подписание Сводки замечаний и

предложений;

5) в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным, подготавливает сводный доклад за предыдущий год и вносит главе города Ставрополя на рассмотрение.

17. По итогам рассмотрения сводного доклада при необходимости даются поручения отраслевым (функциональным) и территориальным органам администрации города Ставрополя о разработке соответствующих нормативных правовых актов главы города Ставрополя, нормативных правовых актов администрации города Ставрополя.

18. Сводный доклад подлежит размещению на официальном сайте в течение месяца после его направления главе города Ставрополя.

Первый заместитель главы
администрации города Ставрополя

Ю.В. Белолопенко

Приложение 1

к Порядку проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства

Форма

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ по нормативным правовым актам главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя, проектам нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя

1. Наименование участника, вносящего замечания и предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя, разработанному отраслевым (функциональным) или территориальным органом администрации города Ставрополя – разработчиком проекта нормативного правового акта главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя (далее соответственно – замечания и предложения, разработчик проекта правового акта, проект правового акта)
2. Наименование проекта правового акта
3. Срок, установленный разработчиком проекта правового акта для направления замечаний и предложений
4. Насколько корректно разработчиком проекта правового акта определены те факторы, которые обуславливают необходимость правового регулирования?
5. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей правового регулирования? Если да, приведите те, которые были бы менее затратны и (или) более эффективны
6. Какие группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затронет нормативное правовое регулирование, предлагаемое проектом правового акта?

7. Если какие-либо положения проекта правового акта негативно отразятся на субъектах предпринимательской и инвестиционной деятельности, укажите такие положения и оцените это влияние количественно (в денежных средствах или часах, потраченных на выполнение требований)
8. Оцените предполагаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого правового регулирования
9. Считаете нормы проекта правового акта ясными и однозначными для понимания? Считаете, что нормы проекта правового акта не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Укажите нормы и такие нормативные правовые акты
10. Какой переходный период необходим для вступления в силу проекта правового акта?
11. Какие исключения по введению предлагаемого правового регулирования целесообразно применить в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование
12. Иные замечания и предложения по проекту правового акта

Должность _____ Расшифровка подписи _____
(участник)

Приложение 2

к Порядку проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства

Форма

СВОДКА
поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по нормативным правовым актам главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектам нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя

№ п/п	Организация, представившая замечания и предложения	Содержание замечаний и предложений	Результат рассмотрения замечаний и предложений

Должность _____ Расшифровка подписи _____
(участник)

Приложение 3

к Порядку проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства

Форма

ЗАКЛЮЧЕНИЕ о соответствии (несоответствии) требованиям антимонопольного законодательства

Уполномоченный орган в соответствии с _____,
рассмотрел проект: _____

(наименование проекта нормативного правового акта главы города
Ставрополя, администрации города Ставрополя)

(далее - проект правового акта), подготовленный
_____ (далее – разработчик).

(наименование отраслевого (функционального) органа
администрации города Ставрополя)

По результатам рассмотрения проекта правового акта установлено, что при подготовке проекта правового акта разработчиком соблюден (не соблюден) Порядок проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя, разрабатываемых отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Ставрополя, на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

Разработчиком принимались замечания и предложения по проекту правового акта в срок с ___ по _____. По результатам проведенной работы замечания и предложения поступили (не поступили).

Поступившие замечания и предложения разработчиком учтены (мотивированно не учтены; не учтены).

Разработчику необходимо учесть замечания и предложения либо мотивированно обосновать их отклонение _____.

(обоснование)

На основании проведенного анализа с учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: _____.

Должность _____ Подпись _____

(руководитель уполномоченного органа)

Приложение 4

к Порядку проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя на соответствие требованиям антимонопольного законодательства

Форма

УВЕДОМЛЕНИЕ о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по нормативным правовым актам главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя

В соответствии с Порядком проведения анализа нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя и проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя, разрабатываемых отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Ставрополя, на соответствие требованиям антимонопольного законодательства _____.

(наименование отраслевого (функционального) и территориального органа администрации города Ставрополя)

уведомляет о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан
по _____.

(наименование нормативного правового акта главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя)

Замечания и предложения принимаются _____.

(наименование отраслевого (функционального) и территориального органа администрации города Ставрополя)

юридический и почтовый адрес: 355006, г. Ставрополь,
ул. К. Хетагурова, д. 8;

фактический адрес: 355006, г. Ставрополь, просп. К. Маркса, д. 92;

адрес официального сайта: <http://stavadm.ru>;

телефон: (8652) 26-03-09;

факс: (8652) 26-03-09.

Предложения о необходимости и вариантах правового регулирования
общественных отношений предоставляются с _____.

(период приема замечаний и предложений)

в письменном и электронном виде по форме, приведенной в таблице.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о необходимости и вариантах правового регулирования
соответствующих общественных отношений

1. Описание общественных отношений, предлагаемых к правовому регулированию
2. Наименование организации, вносящей предложение о необходимости и вариантах правового регулирования общественных отношений в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя (далее соответственно – предложения, проект правового акта)
3. Срок, установленный разработчиком проекта правового акта для направления предложений
4. Описание необходимости (отсутствия необходимости) правового регулирования предлагаемых общественных отношений
5. Описание возможных вариантов правового регулирования общественных отношений, предлагаемых к правовому регулированию (заполняется в случае, если на этапе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия сделан вывод о необходимости правового регулирования предлагаемых общественных отношений)

Должность _____ Расшифровка подписи _____
(участник)